

СОГЛАСОВАН
Министр здравоохранения
Челябинской области

Ю.А. Семёнов

« 11 » 03 2021 г.



УТВЕРЖДЕН
протоколом заседания
Комиссии по оценке эффективности
организации и функционирования
в Министерстве здравоохранения
Челябинской области системы
внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного
законодательства

Российской Федерации
от « 11 » 03 2021 г. № 1/2021.

Доклад об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности Министерства здравоохранения Челябинской области требованиям антимонопольного законодательства за 2020 год

1. Организация системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности Министерства здравоохранения Челябинской области требованиям антимонопольного законодательства

В 2020 году в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 г. № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, распоряжением Губернатора Челябинской области от 26.12.2018 г. № 1563-р «О мерах по созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Челябинской области», в целях формирования единого подхода к созданию и организации антимонопольного комплаенса в Министерстве здравоохранения Челябинской области принято Положение об организации в Министерстве здравоохранения Челябинской области (далее – Министерство) системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденное приказом Министерства здравоохранения Челябинской области от 15.08.2019 г. № 766 (далее – Приказ).

В соответствии с Приказом общий контроль за организацией и функционированием в Министерстве антимонопольного комплаенса осуществляет Министр здравоохранения Челябинской области. Приказом определены структурные подразделения, ответственные за функционирование антимонопольного комплаенса в Министерстве, порядок выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении Министерством своей деятельности, а также мероприятия, направленные на выявление и снижение рисков нарушения антимонопольного законодательства. Кроме того, определены ключевые показатели и Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования в министерстве антимонопольного законодательства (приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 25.12.2019 г. № 1415)

Приказом утверждено Положение о Комиссии по оценке эффективности организации и функционирования в Министерстве, являющейся постоянно действующим коллегиальным

органом, осуществляющем внутренний контроль за функционированием в Министерстве антимонопольного комплаенса, а также утвержден состав указанной Комиссии.

На официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» создан раздел «Антимонопольный Комплаенс», в котором размещен Приказ, информация об организации и функционировании антимонопольного комплаенса в Министерстве, о коллегиальном органе Министерства, осуществляющем оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

2. Мероприятия по снижению, выявлению и оценке рисков нарушения Министерством антимонопольного законодательства

В соответствии с Приказом работники Министерства при ежедневном осуществлении своих должностных обязанностей должны соблюдать требования антимонопольного законодательства, запреты на совершение антиконкурентных действий и заключение антиконкурентных контрактов (договоров, соглашений), выявлять и предупреждать возникающие риски нарушения антимонопольного законодательства.

Выявление и недопущение рисков нарушения требований антимонопольного законодательства является неотъемлемой частью трудовых обязанностей работников Министерства, в сферу деятельности которых входит принятие решений, связанных с применением норм антимонопольного законодательства.

Для обеспечения выявления и предупреждения рисков нарушения требований антимонопольного законодательства и возможности принятия мер по их предупреждению структурные подразделения Министерства при наличии неурегулированных разногласий, связанных с нарушением требований антимонопольного законодательства, в целях урегулирования разногласий по соблюдению требований антимонопольного законодательства должны направлять обращения в Комиссию по оценке эффективности организации и функционирования в Министерстве здравоохранения Челябинской области антимонопольного комплаенса (далее - Комиссия).

В 2020 году на рассмотрение Комиссии указанные обращения не поступали.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства осуществлены:

1) запрошены предложения от структурных подразделений Министерства о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны Министерства;

2) проведена оценка поступивших предложений структурных подразделений Министерства: выдача предупреждения о прекращении действий (бездействий), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства; возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства; привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц Министерства

3) проведен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

По ряду антимонопольных дел УФАС по Челябинской области признало в действиях Минздрава, в период с 2017 по 2020 годы, нарушения положения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и выдала соответствующие предписания (6 предписаний УФАС по Челябинской области, по 3 – материалы переданы в УФАС по Челябинской области для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административной ответственности, по 2 делам – вопросы применения и возможного нарушения Министерством норм антимонопольного законодательства рассмотрены в судебных инстанциях), в ряде случаев – в связи с тем, что выявленные нарушения Закона о контрактной системе не повлияли на результаты определения исполнителя (поставщика, подрядчика), предписание об устранении нарушений закона выдано не было (40 дел, рассмотренных в УФАС по Челябинской области) жалобы были признаны УФАС по Челябинской области необоснованными, доводы заявителя по жалобе не

нашли своего подтверждения и действия Министерства признаны соответствующими Закону о контрактной системе, рассмотрение 1 жалобы прекращено в связи с ее отзывом заявителем.

В 2020 году нарушения положения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» отсутствовали.

При проведении анализа нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства, установлено, что риски нарушения антимонопольного законодательства могут возникнуть при проведении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

В соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Министерство при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В 2020 году осуществлены аукционы в электронной форме в количестве 1709 штук, запросы предложений 197 штук, открытый конкурс 1 штука.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными структурными подразделениями осуществляются мероприятия, предусмотренные Положением об антимонопольном комплаенсе.

По результатам проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением составлена карта комплаенс-рисков Министерства здравоохранения Челябинской области и мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (приказ Министерства от 15.08.2019 № 765), которая размещена на официальном сайте Министерства.

3. Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса

В соответствии с Приказом об утверждении ключевых показателей эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса являются:

1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства;

2) доля проектов нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

3) доля нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

По ключевому показателю «Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства (по сравнению с предыдущим)»

Данный показатель рассчитан по формуле:

$$КСН = \frac{КН_{пг}}{КН_{оп}}, \text{ где}$$

КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства по сравнению с предыдущим, за 3 года;

КН_{пг} - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства в предыдущем году;

КН_{оп} - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства в отчетном периоде.

При расчете коэффициента снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства под нарушением антимонопольного законодательства со стороны Министерства понимаются:

- возбужденные антимонопольным органом в отношении Министерства антимонопольные дела;

- выданные антимонопольным органом Министерству предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат

признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

- направленные антимонопольным органом Министерству предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

С учетом информации, изложенной в пункте 2 настоящего Доклада, в 2017 году выявлено 2 нарушения антимонопольного законодательства, в 2018 году выявлено 3 нарушения антимонопольного законодательства, в 2019-2020 годах нарушения антимонопольного законодательства со стороны Министерства не выявлены.

Согласно рекомендациям Федеральной антимонопольной службы (далее – ФАС России) в случае, если в 2017 году или в отчетном периоде отсутствовали нарушения антимонопольного законодательства, значение числителя или знаменателя, рекомендуется принимать равным единице.

Таким образом, коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства (по сравнению с предыдущим годом) равен трем $KCH=3$.

По ключевому показателю «Доля проектов нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства»

Данный показатель рассчитан по формуле:

$$Дпнпа = \frac{Кпнпа}{КНоп}, \text{ где}$$

Дпнпа - доля проектов правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кпнпа - количество проектов правовых актов Министерства, в которых Министерством выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп - количество проектов правовых актов Министерства, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

С учетом информации, изложенной в пункте 2 настоящего Доклада, в 2019 году отсутствовали проекты нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, и отсутствовали нормативные правовые акты Министерства, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно рекомендациям ФАС России в случае, если в отчетном периоде отсутствовали нарушения антимонопольного законодательства, либо отсутствовали нормативные правовые акты, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, значение знаменателя рекомендуется принимать равным единице.

Поскольку в отчетном периоде отсутствовали проекты нормативных правовых актов министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, по аналогии с рекомендациями ФАС России значение числителя принимаем равным единице.

Таким образом, доля проектов нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, равна единице.

$$Дпнпа = 1.$$

По ключевому показателю «Доля нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства»

Данный показатель рассчитан по формуле:

$$Днпа = \frac{Кнпа}{КНоп}, \text{ где}$$

Днпа - доля правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кпнпа - количество правовых актов Министерства, в которых Министерством

выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп - количество правовых актов Министерства, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

С учетом информации, изложенной в пункте 2 настоящего Доклада, в 2020 году отсутствовали проекты нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, и отсутствовали нормативные правовые акты Министерства, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно рекомендациям ФАС России в случае, если в отчетном периоде отсутствовали нарушения антимонопольного законодательства, либо отсутствовали нормативные правовые акты, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, значение знаменателя рекомендуется принимать равным единице.

Поскольку в отчетном периоде отсутствовали нормативные правовые акты Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, по аналогии с рекомендациями ФАС России значение числителя принимаем равным единице.

Таким образом, доля нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, равна единице.

$$Днпа = 1.$$

С учетом изложенного оценка значений ключевых показателей свидетельствует об эффективном функционировании в Министерстве в 2020 году антимонопольного комплаенса.

Выводы:

В настоящее время в Министерстве осуществлено внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Разработаны акты Министерства в сфере антимонопольного комплаенса, создан раздел «Антимонопольный комплаенс» на официальном сайте Министерства.

Урегулировано взаимодействие структурных подразделений Министерства по вопросам организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и внедрения антимонопольного комплаенса.

Заместитель Министра
здравоохранения Челябинской области,
председатель Комиссии



Е.Ю. Ванин